

Ежемесячная денежная компенсация, выплачиваемая гражданину, уволенному со службы в полиции, при установлении инвалидности вследствие военной травмы, полученной в связи с выполнением своих служебных обязанностей и исключившей возможность дальнейшего прохождения службы, получила новый порядок назначения и выплаты.

*Разъяснение дает начальник Службно-правового управления ДПД МВД России полковник внутренней службы Валентин Ткачев.*

Предлагавшаяся ранее схема в связи со значительным количеством условий для назначения компенсации (установление стойкой утратой трудоспособности, установление процента утраты трудоспособности, определение группы инвалидности) на практике оказалось неэффективной. Кроме того, в процессе правоприменения выявлено неоднозначное толкование регулирующей его нормы права. Поэтому бывшие сотрудники были вынуждены обращаться в различные судебные инстанции, вплоть до Верховного Суда Российской Федерации.

Чтобы исправить ситуацию, в соответствии с результатами мониторинга правоприменения, МВД России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти был разработан Федеральный закон от 12.02.2015 № 15-ФЗ «О внесении изменений с статью 43 Федерального закона «О полиции» (далее Закон № 15-ФЗ), вступивший в силу с 24.02.2015.

В отличие от ранее действовавшего механизма, предусматривающего назначение и выплату компенсации сотруднику из размера утраченного им денежного довольствия по состоянию на день увольнения со службы за вычетом размера назначенной пенсии по инвалидности, Законом № 15-ФЗ устанавливаются размеры выплаты компенсации исходя из параметров денежного довольствия с применением соответствующих коэффициентов в зависимости от установленной группы инвалидности (в отношении инвалида 1 группы – 1; в отношении инвалида 2 группы – 0,5; в отношении инвалида 3 группы – 0,3).

Понятие «утраченное денежное довольствие», к сожалению, не имеет однозначного толкования в правоприменительной практике. Статья 1086 ГК РФ определяет заработок, утраченный в результате повреждения здоровья, в процентах к среднемесячному до увечья либо до утраты трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей.

Таким образом, применение этого подхода делает определение степени утраты профессиональной или общей трудоспособности лицом, претендующим на получение компенсации, одним из обязательных условий при ее назначении и выплате.

Еще одним отличием нового механизма является сокращение числа условий для назначения компенсации. Раньше среди них была необходимость установления стойкой утраты трудоспособности. Теперь она отсутствует, так как основным условием определения размера компенсации является установление сотруднику ОВД соответствующей группы инвалидности.

Также ранее еще одним из условий получения компенсации было назначение пенсии по инвалидности, размер которой вычитался из размера утраченного денежного довольствия по состоянию на день увольнения. Подобный порядок исключал возможность выплаты в случае, если сотруднику была назначена пенсия за выслугу лет. Норма была признана несоответствующей Конституции.

Вместе с тем граждане, имевшие право на компенсацию в соответствии с действующим нормативным правовым регулированием, могут иметь право и на получение пенсии за выслугу лет. При этом статьями 16 и 17 Закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее – Закона о пенсионном обеспечении) предусмотрено соответствующее увеличение размера пенсии за выслугу лет и надбавка к ней инвалидам. С учетом данных увеличений и надбавки размер пенсии за выслугу лет может превышать размер пенсии по инвалидности.

При этом следует учитывать, что согласно ч. 2 ст. 43 Закона о пенсионном обеспечении денежное довольствие для исчисления пенсии (должностной оклад, оклад по специальному званию и ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) с 01.01.2012 учитывается в размере 54 % и, начиная с 01.01.2013, ежегодно увеличивается не менее чем на 2 % до достижения ста. В связи с этим в соответствии с действующим механизмом исчисления компенсации ее величина, начиная с 2013, ежегодно уменьшается.

Предлагаемые Законом № 15-ФЗ изменения позволят сотрудникам, имеющим право на получение компенсации, при наличии у них выслуги лет, дающей право на назначение пенсии, получать компенсацию независимо от выбранной пенсии, а также избежать влияние ее размера на размер компенсации. Важно упомянуть, что новый порядок ее расчета не предусматривает применение понижающего коэффициента, установленного ч. 2 ст. 43 Закона о пенсионном обеспечении.

Кроме того, коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, в том числе отдаленных, в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, при исчислении компенсации также не учитываются.

Возможны случаи, когда размер ежемесячной денежной компенсации, рассчитанный в соответствии с новым порядком, окажется меньше установленного ранее. Законом № 15 – ФЗ предусматривается возможность сохранения размера компенсации сотрудникам, которым она была назначена до вступления его в юридическую силу, в случае если указанный размер окажется больше.

Коэффициенты, предусмотренные новой редакцией ч. 6 ст. 43 Закона «О полиции», рассчитаны в пределах средств, предусмотренных в бюджете МВД России на выплату компенсации, с учетом количества имеющих на нее право сотрудников.

Как уже было отмечено, новый механизм расчета предполагает исчисление исходя из размеров оклада месячного денежного содержания и ежемесячной надбавки к нему за стаж службы (выслугу лет), принимаемых для исчисления пенсий, с применением соответствующих коэффициентов.

Вместе с тем Закон № 15-ФЗ является законодательным актом прямого действия, и для производства перерасчета компенсации в настоящее время имеются все правовые основания. Таким образом, ее назначение и перерасчет следует производить с момента вступления закона в силу.

Кроме того, реализация его положений требует внесение изменений в приказ МВД России от 18.06.2012 № 590 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам ОВД РФ или их близким родственникам», которые в оперативном порядке готовятся совместными усилиями специалистов ФЭД и ДПД МВД России.

Проектом приказа предусматривается исключение из Инструкции излишних условий и документов, необходимых для установления ежемесячной денежной компенсации.

Учитывая, что новый механизм ее назначения и выплаты не предусматривает установление стойкой утраты трудоспособности, внесение каких-либо изменений в постановление Правительства РФ от 31.01.2013 № 70 «О порядке определения стойкой утраты трудоспособности сотрудника ОВД РФ» не планируется.

В целях недопущения двойной выплаты компенсации лицам, которым она назначена на основании решения суда, ее перерасчет должен осуществляться на общих основаниях в случае отказа взыскателя от взыскателя с соблюдением правил, установленных ст. 43 Федерального закона от 02.10.2007 № 229 – ФЗ «Об исполнительном производстве» а также статьями 439 и 440 ГК РФ.